

**INE/CG293/2023**

**ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL CUAL SE DETERMINA EL NÚMERO DE BOLETAS ELECTORALES QUE SE ASIGNARÁN EN LAS CASILLAS ESPECIALES EL DÍA DE LA JORNADA ELECTORAL EN EL PROCESO ELECTORAL CONCURRENTES 2023-2024 Y, EN SU CASO, LOS EXTRAORDINARIOS QUE DE ESTE SE DERIVEN**

## **G L O S A R I O**

<b>CCOE</b>	Comisión de Capacitación y Organización Electoral
<b>COE</b>	Comisión de Organización Electoral
<b>Consejo General</b>	Consejo General del Instituto Nacional Electoral
<b>CPEUM</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
<b>DECEYEC</b>	Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica
<b>DEOE</b>	Dirección Ejecutiva de Organización Electoral
<b>DOF</b>	Diario Oficial de la Federación
<b>INE/Instituto</b>	Instituto Nacional Electoral
<b>LGIPE</b>	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales
<b>MDC</b>	Mesa Directiva de Casilla
<b>OPL</b>	Organismo Público Local
<b>PIyCPEF</b>	Plan Integral y Calendario del Proceso Electoral Federal 2023-2024
<b>RE</b>	Reglamento de Elecciones
<b>SICCE</b>	Sistema de Consulta en Casillas Especiales

## **ANTECEDENTES**

- I. En la sesión extraordinaria de la COE del 25 de mayo de 2020, se presentó el *Análisis de la viabilidad para aumentar la dotación de boletas electorales a las casillas especiales*.
- II. El 8 de julio de 2020, el Consejo General aprobó, mediante Acuerdo INE/CG164/2020, la reforma a diversos artículos del RE y sus respectivos anexos; entre ellos el referente al número de boletas que deberán asignarse a las casillas especiales.
- III. En la sesión de la COE del 9 de julio de 2020, se presentó y aprobó el *Análisis de la viabilidad para aumentar la dotación de boletas electorales a las casillas especiales; para someterlo a consideración del Consejo General*.
- IV. El 15 de diciembre de 2020, el Consejo General del INE aprobó el Acuerdo INE/CG680/2020, por el cual se determinó el número de boletas electorales que se asignarán en las casillas especiales el día de la Jornada Electoral del Proceso Electoral 2020-2021.
- V. En sesión del 17 de diciembre de 2021 el Consejo General presentó los resultados del Estudio del funcionamiento de las casillas especiales en el Proceso Electoral 2020-2021.
- VI. El 27 de abril de 2022, el Consejo General del INE aprobó el Acuerdo INE/CG208/2022, por el cual se determinó el número de boletas electorales que se asignarán en las casillas especiales el día de la Jornada Electoral en las entidades con Proceso Electoral Local 2021-2022.
- VII. El 25 de enero de 2023, se presentaron en la sesión extraordinaria del Consejo General, los Programas Anuales de Trabajo de las Comisiones del Consejo General del Instituto Nacional Electoral para el año 2023, entre los que se encuentra el Programa de la Comisión de Organización Electoral.

- VIII.** El 15 de febrero de 2023 en la Segunda Sesión Extraordinaria de la Comisión de Organización Electoral se realizó la presentación del Anteproyecto de Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el cual se determina el número de boletas electorales que se asignarán en las casillas especiales el día de la Jornada Electoral en el Proceso Electoral Concurrente 2023-2024 y, en su caso, los extraordinarios que de este se deriven.
- IX.** El 22 de febrero de 2023, la Cámara de Senadores aprobó el proyecto de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la LGIPE, de la Ley General de Partidos Políticos, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y se expide la Ley General de los Medios de Impugnación en Materia Electoral.
- X.** El 2 de marzo de 2023 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, de la Ley General de Partidos Políticos, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y se expide la Ley General de los Medios de Impugnación en Materia Electoral.
- XI.** El 3 de marzo de 2023, el Consejo General aprobó el acuerdo INE/CG135/2023 por el cual se da inicio formal a la organización y aprobación de los trabajos de modificación de los instrumentos normativos y administrativos del Instituto y se crea el Comité Técnico para la implementación de la Reforma electoral 2023.
- XII.** El 24 de marzo de 2023, la Suprema Corte de Justicia de la Nación admitió la demanda presentada por el Instituto Nacional Electoral en contra de las reformas legales que modifican tanto su estructura como sus procedimientos y concedió la suspensión solicitada, derivado de la controversia constitucional 261/2023.
- XIII.** El 10 de abril de 2023, mediante Acuerdo INE/CG257/2023, el Consejo General del INE aprobó la nueva integración y presidencias de las comisiones permanentes y otros órganos del INE, entre ellas la de la Comisión de Organización Electoral.

**XIV.** En la Tercera Sesión Extraordinaria de la Comisión de Organización Electoral celebrada el día 4 de mayo de 2023, se presentó el Anteproyecto de Acuerdo del Consejo General del INE por el cual se determina el número de boletas electorales que se asignarán en las casillas especiales el día de la Jornada Electoral en el Proceso Electoral Concurrente 2023-2024.

## **C O N S I D E R A N D O S**

Primero. Competencia

1. Este Consejo General es competente para aprobar el número de boletas que se asignarán en las casillas especiales el día de la jornada electoral en las dos entidades con Proceso Electoral Local 2022 2023, conforme los artículos 35, fracción I y 41, párrafo tercero, Base V, Apartado B, inciso a), de la CPEUM; 32, 44, párrafo 1, inciso jj), 268 numeral 1, inciso e) y 269, numeral 2; de la LGIPE, así como los artículos 178, numeral 1, inciso b) y 248 del RE y Apartado A. Documentos Electorales, sub apartado 5. Criterios de dotación de documentos electorales del Anexo 4.1 del RE.

Segundo. Marco Normativo

2. Que el artículo 41, Base V, Apartado A de la CPEUM y 30 numeral 2 de la LGIPE señalan que la organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través del INE y de los OPL, en los términos que establece esta CPEUM; que el INE es un organismo público autónomo dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, en cuya integración participan el Poder Legislativo de la Unión, los partidos políticos nacionales y las y los ciudadanos, en los términos que ordene la Ley. Todas las actividades del Instituto se regirán por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad, paridad, y se realizarán con perspectiva de género.
3. Que el artículo 41, párrafo tercero, Base V, Apartado B, inciso a), numerales 4 y 5 de la CPEUM, dispone que le corresponde al INE en los términos que establecen la CPEUM y las leyes, para los Procesos Electorales Federales y

Locales, la ubicación de las casillas y la designación de las y los funcionarios de sus MDC; así como las reglas, lineamientos, criterios y formatos en materia de impresión de documentos y producción de materiales electorales, entre otros.

4. El artículo 73, numeral 1, incisos a) y b) de la LGIPE señala que las juntas distritales ejecutivas sesionarán por lo menos una vez al mes y tendrán, en su ámbito territorial, las siguientes atribuciones: evaluar el cumplimiento de los programas relativos al Registro Federal de Electores, Organización Electoral, Capacitación Electoral y Educación Cívica; y proponer al Consejo Distrital correspondiente el número y ubicación de las casillas que habrán de instalarse en cada una de las secciones comprendidas en su Distrito de conformidad con el artículo 256 de la LGIPE.
5. El artículo 79, numeral 1, incisos a) y c) de la LGIPE, establece que los consejos distritales tienen, en el ámbito de su competencia, las siguientes atribuciones: vigilar la observancia de esta Ley y de los acuerdos y resoluciones de las autoridades electorales; y determinar el número y la ubicación de las casillas conforme al procedimiento señalado en los artículos 256 y 258 de la LGIPE.
6. El artículo 80, numeral 1, inciso d) de la LGIPE, refiere que corresponde a las presidencias de los consejos distritales, entregar a las presidencias de las MDC la documentación y útiles necesarios, así como apoyarlos, para el debido cumplimiento de sus funciones.
7. El artículo 85, numeral 1, inciso b) de la LGIPE refiere entre las atribuciones de las y los presidentes de las MDC, recibir de los consejos distritales la documentación, útiles y elementos necesarios para el funcionamiento de la casilla, y conservarlos bajo su responsabilidad hasta la instalación de la misma.
8. El artículo 253, numerales 2 y 6 de la LGIPE establece que las secciones en que se dividen los distritos uninominales tendrán como máximo 3,000 electores. Además, señala que, en las secciones que la Junta Distrital correspondiente acuerde, se instalarán las casillas especiales a que se refiere el artículo 258 de dicha Ley.

9. El artículo 256, numeral 1, inciso d) de la LGIPE señala que, como parte del procedimiento para determinar la ubicación de las casillas los consejos distritales, en sesión que celebren a más tardar durante la segunda semana de abril, aprobarán la lista en la que se contenga la ubicación de las casillas.
10. El artículo 258, numerales 1 y 2 de la LGIPE refieren que los consejos distritales, a propuesta de las juntas distritales ejecutivas, determinarán la instalación de casillas especiales para la recepción del voto de las y los electores que se encuentren transitoriamente fuera de la sección correspondiente a su domicilio; y que para la integración de la MDC y ubicación de las casillas especiales, se aplicarán las reglas establecidas en el Capítulo V, de los Procedimientos para la Integración y Ubicación de MDC.
11. El artículo 258, numeral 3 de la LGIPE, señala que en cada Distrito Electoral se podrán instalar hasta diez casillas especiales. El número y ubicación serán determinados por el Consejo Distrital en atención a la cantidad de municipios comprendidos en su ámbito territorial, a su densidad poblacional, y a sus características geográficas y demográficas.
12. El artículo 268, numerales 1 y 2, inciso e) de la LGIPE señala que las boletas deberán obrar en poder del Consejo Distrital quince días antes de la elección; y que, para su control, el mismo día o a más tardar el siguiente, la o el Presidente del Consejo Distrital, la o el secretario y las y los Consejeros Electorales procederán a contar las boletas para precisar la cantidad recibida, consignando el número de los folios, sellarlas al dorso y agruparlas en razón del número de electores que corresponda a cada una de las casillas a instalar, incluyendo las de las casillas especiales según el número que acuerde el Consejo General para ellas.
13. El artículo 269, numeral 1, inciso d), de la LGIPE señala que las presidencias de los consejos distritales entregarán a cada presidencia de MDC, dentro de los cinco días previos al anterior de la elección y contra el recibo detallado correspondiente, entre otros, las boletas para cada elección, en número igual al de las y los electores que figuren en la lista nominal de electores con fotografía para cada casilla de la sección.

- 14.** El artículo 269, numeral 2 de la LGIPE señala que a las presidencias de MDC especiales les será entregada la documentación y materiales a que se refiere el numeral 1 del mismo artículo, con excepción de la lista nominal de electores con fotografía, en lugar de la cual recibirán los medios informáticos necesarios para verificar que las y los ciudadanos que acudan a votar se encuentren inscritos en la lista nominal de electores que corresponde al domicilio consignado en su credencial para votar. El número de boletas que reciban no será superior a 1,500.
- 15.** El artículo 284, numeral 1 de la LGIPE señala que en las casillas especiales para recibir la votación de las y los electores que transitoriamente se encuentren fuera de su sección se aplicarán, en lo procedente, las reglas establecidas en los artículos anteriores y las siguientes:

  - a)** La o el elector, además de exhibir su credencial para votar a requerimiento de la o el Presidente de la MDC, deberá mostrar el pulgar derecho para constatar que no ha votado en otra casilla, y
  - b)** La o el secretario de la MDC procederá a asentar en el acta de electores en tránsito los datos de la credencial para votar del elector.
- 16.** Que los numerales 3 y 4 del artículo 284 de la LGIPE señalan que cumplidos los requisitos para acreditar la calidad de la o el elector y anotados los datos en el acta correspondiente, la Presidencia de la MDC le entregará las boletas a que tuviere derecho; y que la o el secretario asentará a continuación del nombre del o de la ciudadana la elección o elecciones por las que votó.
- 17.** Que el artículo 1, numeral 2 del RE señala que la observancia del RE es general y obligatoria para el INE, los OPL de las entidades federativas, en lo que corresponda; los partidos políticos, precandidatos, aspirantes a candidatos independientes, candidatos, así como para las personas físicas y morales vinculadas a alguna etapa o procedimiento regulado en este ordenamiento.
- 18.** Que el artículo 4, párrafo 1, del RE señala que todas las disposiciones de ese mismo Reglamento que fueron emitidas en ejercicio de la facultad de atracción del Instituto, a través de las cuales se fijaron criterios de interpretación en asuntos de la competencia original de los Organismos Públicos Locales, tienen

carácter obligatorio; entre otras la de conteo, sellado y agrupamiento de boletas electorales; distribución de la documentación y materiales electorales a presidentes de mesas directivas de casilla y recepción de paquetes electorales en la sede de los consejos, al término de la jornada electoral.

- 19.** Que el artículo 178, numeral 1, inciso b) del RE señala que, al término del conteo y sellado del total de boletas, éstas se agruparán de manera consecutiva por tipo de elección y siguiendo el procedimiento descrito en el Anexo 5 del RE, para el caso de casillas especiales en elecciones concurrentes o no concurrentes, se asignarán hasta 1,500 boletas por casilla para cada una de las elecciones federales, y otro tanto igual por cada tipo de elecciones locales. El número exacto de boletas deberá ser definido por el Consejo General a más tardar en el mes de febrero del año de la Jornada Electoral.
- 20.** El artículo 239, numeral 2 del RE establece que la lista de ubicación de casillas, así como la reasignación de la ciudadanía a otra sección electoral, deberán ser aprobadas por el Consejo Distrital correspondiente en los plazos previstos en el artículo 256, numeral 1, inciso d) de la LGIPE, y el Plan integral y calendario que apruebe el Consejo General. En el primer caso, se deberá aprobar en primer lugar, la ubicación de las casillas especiales y extraordinarias, y posterior a ello, la ubicación de las casillas básicas y contiguas.
- 21.** El artículo 242, numeral 1, inciso d) del RE señala que de la segunda semana de marzo hasta un día antes de la Jornada Electoral, órganos delegacionales supervisarán la aprobación de los acuerdos de los consejos distritales para instalación de casillas extraordinarias y especiales, y el relativo a casillas básicas y contiguas, así como las publicaciones de las listas de ubicación de casillas y de la integración de las MDC en lugares más concurridos, así como el encarte el día de la Jornada Electoral.
- 22.** Que el artículo 247 del RE señala que corresponde a la o el Consejero Presidente de los consejos distritales entregar a las presidencias de las MDC especiales, la información necesaria que permita identificar el tipo de elección por la que tiene derecho a sufragar cada elector que se encuentre fuera de su sección.

- 23.** Que el artículo 248 del RE señala que las presidencias de MDC especiales recibirán hasta 1,500 boletas para cada una de las elecciones federales, y otro tanto igual para cada una de las elecciones locales que se celebren en la Entidad Federativa, a fin de garantizar el derecho al sufragio de las y los electores en tránsito; y recibirán las boletas necesarias para que las y los representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, así como de las candidaturas independientes registradas en el ámbito Federal y Local, puedan ejercer su voto en este tipo de casillas; y que ningún ciudadano y ciudadana podrá sufragar en las casillas especiales cuando se encuentre dentro de la sección electoral que corresponda a su domicilio, con excepción de los integrantes de las MDC correspondientes, así como de las y los representantes de los partidos políticos y candidaturas independientes acreditadas ante las mismas, en los términos contemplados en el RE.
- 24.** El artículo 250 del RE establece que, en el caso de elecciones federales, locales y/o concurrentes, las y los electores, representantes de partidos políticos o de candidaturas independientes, así como las y los funcionarios de casilla especial, sólo podrán sufragar en ellas para el tipo de elección que corresponda según su domicilio de residencia y la ubicación de éstas, de acuerdo con lo siguiente:
- a)** Las y los electores que se encuentren transitoriamente fuera de su sección, pero dentro de su municipio o demarcación territorial de la Ciudad de México y dentro de su distrito local, podrán votar por ayuntamientos o alcaldías, diputaciones por los principios de mayoría relativa y de representación proporcional, así como por Gobernatura o Jefatura de Gobierno, en las entidades en las cuales se lleve a cabo esta elección.
  - b)** Las y los electores que se encuentren transitoriamente fuera de su sección y distrito local, pero dentro de su municipio o demarcación territorial de la Ciudad de México y circunscripción local, podrán votar por ayuntamientos o alcaldías, diputaciones por el principio de representación proporcional, así como por Gobernatura o Jefatura de Gobierno, en las entidades en las cuales se lleve a cabo esta elección.
  - c)** Las y los electores que se encuentren transitoriamente fuera de su sección y municipio o la demarcación territorial de la Ciudad de México,

distrito local, pero dentro de su circunscripción local, podrán votar por diputaciones por el principio de representación proporcional, así como por Gobernatura o Jefatura de Gobierno, en las entidades en las cuales se lleve a cabo esta elección.

- d)** Las y los electores que se encuentren transitoriamente fuera de su sección, municipio o la demarcación territorial de la Ciudad de México, pero dentro de su distrito local, podrán votar por diputaciones por los principios de mayoría relativa y representación proporcional, así como por Gobernatura o Jefatura de Gobierno, en las entidades en las cuales se lleve a cabo esta elección.
- e)** Las y los electores que se encuentren transitoriamente fuera de su sección, municipio o la demarcación territorial de la Ciudad de México, distrito local y circunscripción local, pero dentro de su entidad federativa, podrán votar por el cargo de Gobernatura o Jefatura de Gobierno.
- f)** En los casos en que las y los ciudadanos tengan derecho a votar para la elección de diputaciones únicamente por el principio de representación proporcional, la Presidencia de la MDC les entregará las boletas únicas para tal tipo de elección, asentando la leyenda “representación proporcional” o la abreviatura “R.P.”.
- g)** Las boletas de la elección de diputaciones en las que aparezca la leyenda “representación proporcional” o las iniciales “RP”, sólo deberán computarse en el escrutinio de la elección de diputaciones por el principio de representación proporcional. Cualquier boleta electoral para diputación local que carezca de leyenda alguna, será considerada como voto por ambos principios, por lo que, para efectos del escrutinio y cómputo en la casilla, será contabilizada para la elección de diputaciones locales de mayoría relativa.
- h)** En aquellos casos en los que la legislación local disponga la elección de autoridades distintas a las señaladas en este artículo elegidas por el principio de mayoría relativa y se requiera la utilización de una boleta adicional, las y los ciudadanos podrán votar para dicha elección, únicamente cuando el domicilio de su credencial para votar se encuentre dentro del ámbito geográfico que corresponda a dicha elección y aparezca en la lista nominal correspondiente.

- 25.** El artículo 251, numerales 1, 2 y 3 del RE refiere que la operatividad de cada casilla especial se hará mediante el SICCE conforme a lo establecido en el

artículo 269, numeral 2 de la LGIPE y los procedimientos establecidos en el Anexo 8.1 del RE.

- 26.** Que los numerales 4, 5 y 6 del artículo 251 del RE establecen que el SICCE tiene por objeto dar mayor certeza y agilidad al procedimiento de votación de las casillas especiales, ya que su diseño también permite a las y los funcionarios de las MDC especiales, revisar la situación que guarda cada ciudadano y ciudadana sobre sus derechos políticos electorales; en caso que, por alguna razón, no se pueda utilizar el equipo de cómputo para la operación del SICCE durante el desarrollo de la Jornada Electoral, las y los funcionarios de la MDC deberán observar el procedimiento establecido en el Anexo 8.1 del RE; y que los consejos distritales, a propuesta de las juntas distritales ejecutivas respectivas, deberán aprobar en el mes de abril del año de la elección, la designación de un responsable y un auxiliar, como operadores técnicos del SICCE para cada una de las casillas especiales que se instalarán en el Distrito Electoral el día de la Jornada Electoral. Los formatos de acreditación y modelo de gafete de las y los referidos funcionarios se contienen en los Anexos 8.3 y 8.4 del RE.
- 27.** Que el apartado A. Documentos Electorales, *4. Cálculo de las cantidades a producir de documentos electorales* del Anexo 4.1 del RE señala que la definición de las cantidades de documentos a producir se debe hacer a partir de los siguientes insumos:

  - a)** Lista nominal de electores.
  - b)** Casillas básicas, contiguas y en su caso, extraordinarias y especiales aprobadas.
  - c)** Número de partidos políticos y en su caso, de candidatos independientes contendientes.
  - d)** Cantidad de ciudadanos que votarán en casillas especiales, aprobada por la instancia legal correspondiente.
  - e)** Porcentaje adicional de producción como margen de seguridad para el abastecimiento a todas las casillas aprobadas (entre el 2 y el 2.5%), excepto en boletas.
  - f)** Criterios de dotación de documentos y materiales para las casillas.

28. Que el mismo apartado antes señalado, se refiere que en el correspondiente 5. *Criterios de dotación de documentos electorales*, se presentan los criterios para la dotación de los documentos electorales que se deben suministrar dependiendo del ámbito en donde se utilizan, y la cantidad que se requiere en ese ámbito; que estos criterios de dotación aplican para el INE y para los OPL, independientemente que se trate de una elección concurrente o de una elección local (ya sean ordinarias o extraordinarias).
29. Que el apartado 2.2.3 Casillas Especiales del Anexo 8.1 del RE refiere que en el caso de las elecciones locales, el propósito de las disposiciones en la materia es el de facilitar a los ciudadanos que el día de la Jornada Electoral se encuentren fuera de su sección electoral, municipio o distrito que corresponda a su domicilio, su derecho al voto en los términos que mandata la LGIPE y cada ley electoral local, siempre y cuando se encuentren inscritos en la Lista Nominal, cuenten con su credencial para votar y gocen de sus derechos político-electorales.
30. Que el mismo apartado 2.2.3 del anexo 8.1 del RE, también establece que, para todo tipo de elecciones, se procurará la instalación de 10 casillas especiales por Distrito Electoral Federal, de conformidad con lo establecido en el artículo 258, numeral 3 de la LGIPE.
31. Igualmente, el Anexo referido estipula que las modalidades de votación se determinarán conforme a la legislación vigente y acorde a la normatividad que para dichos efectos apruebe el Consejo General, así como con las previsiones establecidas en los convenios de colaboración y coordinación y, anexos técnicos que suscriban en su momento, el INE y los OPL.
32. Que en la sesión extraordinaria de la COE del 25 de mayo de 2020, se presentó el Análisis de la viabilidad para aumentar la dotación de boletas electorales a las casillas especiales. En dicha sesión las y los integrantes señalaron que el análisis presentado debía considerarse como un primer documento de acercamiento al tema; y que debían incorporarse más variables, observaciones y realizar un análisis más focalizado a los casos donde hubo insuficiencia de boletas, para contar con un diagnóstico más robusto y, por lo tanto, hacer una propuesta más sustentada para la toma de decisiones.

## **MOTIVACIÓN**

- 33.** El sistema de representación ciudadana encuentra estrecha vinculación con la demarcación territorial electoral, pues a partir de ésta, se genera una división electoral a nivel estatal, municipal, distrital y posteriormente a nivel seccional; es así que, la representatividad democrática exige que las y los ciudadanos voten por personas que pertenecen a su comunidad territorial electoral y que tengan afinidades e intereses en común.
- 34.** La finalidad de la prerrogativa de votar en las elecciones populares implica la elección de representantes que permitan ser portavoces de los intereses de la ciudadanía ante los poderes públicos, de forma tal que, a través de éstos, se propicie la participación de la ciudadanía en la vida política del país. No obstante, este principio se quebrantaría si se restringe el derecho a sufragar a personas que temporalmente, por circunstancias diversas, se encuentren fuera de la sección electoral que les corresponde.
- 35.** Al respecto, el propósito de las casillas especiales es facilitar a la ciudadanía que el día de la jornada electoral se encuentren fuera de su sección electoral, municipio o distrito que corresponda a su domicilio, su derecho al voto en los términos que mandata la LGIPE.
- 36.** Que en la jornada electoral del domingo 2 de junio de 2024, adicionalmente a la elección de Presidencia de la República así como Senadurías y Diputaciones Federales, en 9 entidades se celebrarán comicios para elegir dos titulares de gubernatura o jefatura de gobierno y, adicionalmente, en 31 entidades elegirán diputaciones y se renovarán diversos órganos de gobierno, entre ellos Ayuntamientos, Juntas Municipales y Alcaldías.
- 37.** Que el Consejo General es el máximo órgano de dirección del INE y es el encargado de asignar el número de boletas electorales por cada casilla especial para cada una de las elecciones federales, y otro tanto igual por cada tipo de elecciones locales.
- 38.** Que con objeto de materializar los fines del INE y el derecho al voto y tomando en consideración que el INE es la autoridad única en materia de designación

del número de boletas para las casillas especiales, es atribución del Consejo General determinar cuál será este número de tal manera que se facilite a la ciudadanía que el día de la Jornada Electoral se encuentren fuera de su sección electoral, municipio o distrito que corresponda a su domicilio, el ejercicio de su derecho a votar para las elecciones a celebrarse el 2 de junio de 2024.

- 39.** Que al ser la instalación de casillas una atribución propia del INE, a cargo de los consejos distritales, corresponde a estos últimos la determinación de la instalación de hasta diez casillas especiales en cada Distrito Electoral Federal, para que las y los electores que se encuentren en tránsito fuera de la sección de su domicilio, estén en posibilidad de ejercer su derecho al voto.
- 40.** Que las juntas distritales, realizarán los análisis necesarios, con base en la información histórica de procesos electorales anteriores, contemplando la cantidad de municipios comprendidos en su ámbito territorial, densidad poblacional, y a las características geográficas y demográficas dentro del distrito electoral, para proponer en su momento a los consejos distritales, la instalación del número de casillas especiales necesarias que permita asegurar la recepción del voto de los electores que se encuentren transitoriamente fuera de la sección correspondiente a su domicilio.
- 41.** Que a partir de la experiencia del Proceso Electoral 2017-2018, la COE instruyó a la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, la elaboración de un análisis para una posible dotación adicional de boletas en las casillas especiales, a fin de maximizar el derecho humano al voto, particularmente para aquellas personas en tránsito que, cumpliendo con los requisitos legales para la emisión de su sufragio, acudan a una casilla especial.
- 42.** Que del Análisis para determinar la dotación de boletas electorales a las casillas especiales, se concluyó que existe registro en las actas de la Jornada Electoral de 2018 sobre la molestia de las y los electores que no alcanzaron a votar, por lo que es necesario, desde una perspectiva de garantía de maximización de derechos electorales para que las y los electores en tránsito puedan ejercer su derecho al voto, aumentar la dotación de boletas electorales asignadas a las casillas especiales.

43. Que en el Acuerdo INE/CG680/2020, el máximo órgano de dirección del Instituto instruyó a la DEOE y a la DECEYEC a realizar un estudio del funcionamiento de las casillas especiales de dicho Proceso Electoral para recabar la experiencia de la implementación de dicha determinación, y su relación con la operación de las casillas.
44. El Estudio del funcionamiento de las casillas especiales en el Proceso Electoral 2020-2021, dio a conocer diferentes aspectos del funcionamiento de las casillas especiales durante la Jornada Electoral del 6 de junio de 2021.
45. Del *Estudio del funcionamiento de las casillas especiales en el Proceso Electoral 2020-2021*<sup>1</sup> presentado ante el Consejo General el 17 de diciembre de 2021, entre sus conclusiones se tuvo que, en cuanto al número de boletas asignadas a las casillas especiales (1,000), se considera que fueron suficientes para la cantidad de ciudadanos/as en tránsito que acudieron a votar; y por tanto, ese número de boletas debe permanecer para el siguiente proceso 2023-2024, máxime considerando que en las elecciones donde se elige a la persona titular del ejecutivo se recibe un mayor número de votantes, por lo que es indispensable dotar estas casillas con al menos 1,000 boletas.
46. En las líneas de acción del estudio referido se estableció que las áreas del INE, tomarían en consideración lo que pudiera ser materia de revisión, análisis y en su caso evaluación, a efecto de identificar áreas de mejora, conforme a sus atribuciones.
47. Del estudio antes referido se puede destacar que, durante los Procesos Electorales Presidenciales 2011-2012 y 2017-2018, así como en el proceso electoral intermedio 2020-2021, la votación máxima recibida es la que se muestra en la siguiente tabla. Además, en el proceso intermedio 2020-2021 se identificó que 6 casillas especiales recibieron más de 750 votos. Por lo tanto, se estima que dotar de 1,000 boletas a las casillas especiales maximizará los derechos políticos electorales de la ciudadanía en tránsito.

---

<sup>1</sup> Disponible en <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/handle/123456789/126304>

Presidencia 2011-2012		Presidencia 2017-2018		Diputaciones 2020-2021	
Prom.	Max.	Prom.	Max.	Prom.	Max.
647	776	696	791	317	931

*Nota: El número máximo de votos recibidos en las casillas especiales en 2012 y 2018 incluye a los representantes de partidos políticos y candidaturas independientes, razón por la cual aunque sólo se aprobaron 750 boletas hay más de 750 votos.*

*Fuente: Fuente: Sistema de Cómputos Distritales 2011-2012 consultado en [https://portalanterior.ine.mx/documentos/proceso\\_2011-2012/documentos/BD-ComputosDistritales/datos\\_computos\\_2012\\_09072012\\_2015.zip](https://portalanterior.ine.mx/documentos/proceso_2011-2012/documentos/BD-ComputosDistritales/datos_computos_2012_09072012_2015.zip); Sistema de Cómputos Distritales 2018 consultado en <https://computos2018.ine.mx/#/descargaBase>; Sistema de Cómputos Distritales 2021, consultado en <https://computos2021.ine.mx/votos-distrito/mapa/> Información consultada el día 16 de enero de 2023.*

48. Que conforme a los antecedentes de procesos anteriores, se ha observado la distribución de recepción de votos, conforme a lo siguiente:

PROCESO ELECTORAL	TIPO DE ELECCIÓN	Número de casillas por rango de votos recibidos		
		1-250	251-750	751-1000
2014-2015	DIPUTACIONES MR	742	124	3
2017-2018	DIPUTACIONES MR	702	329	1
	PRESIDENCIA	8	409	625
2020-2021	DIPUTACIONES MR	711	142	6

*Fuente: Fuente: Sistema de Cómputos Distritales 2014-2015 consultado en <http://computos2015.ine.mx/Nacional/VotosPorPartido/>; Sistema de Cómputos Distritales 2018 consultado en <https://computos2018.ine.mx/#/presidencia/nacional/1/1/1/1/>; Sistema de Cómputos Distritales 2021, consultado en <https://computos2021.ine.mx/votos-distrito/mapa/> Información consultada el día 28 de abril de 2023.*

49. Que con Acuerdo INE/CG680/2020 del Consejo General del Instituto Nacional Electoral se determinó dotar de 1,000 boletas electorales en las casillas especiales el día de la jornada electoral del proceso electoral 2020-2021; y de la misma forma con Acuerdo INE/CG824/2022 del Consejo General del Instituto Nacional Electoral se aprobó dotar de 1,000 boletas electorales en las casillas especiales el día de la jornada electoral en los procesos electorales locales ordinarios 2022-2023; por tanto, la propuesta de asignación de número de boletas para casillas especiales tiene precedente en los últimos procesos.

- 50.** Que a fin de garantizar el derecho al sufragio de las y los electores en tránsito el día de la Jornada Electoral del Proceso Electoral Federal 2023-2024, resulta necesario asegurar la dotación suficiente de boletas electorales en las casillas especiales.

Con base en la fundamentación y motivaciones expuestas, este Consejo General emite el siguiente:

### **ACUERDO**

**PRIMERO.** Se aprueba dotar 1,000 boletas para las casillas especiales que se instalarán el día de la jornada electoral del 2 de junio de 2024.

**SEGUNDO.** Se instruye a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, notificar el presente acuerdo a los órganos superiores de dirección de los OPL de las 32 entidades del país, a efecto que tomen las medidas conducentes para dotar la cantidad de 1,000 boletas para cada casilla especial que se instale para el Proceso Electoral Concurrente 2023-2024, para cada tipo de elección local según corresponda en la entidad.

**TERCERO.** Se instruye a las direcciones ejecutivas de Capacitación Electoral y Educación Cívica, de Organización Electoral, del Registro Federal de Electores y a la Unidad Técnica de Servicios de Informática, a tomar las previsiones y acciones necesarias para la aplicación del presente Acuerdo.

**CUARTO.** Se instruye a la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, para que elabore y presente ante la Comisión de Organización Electoral, un informe respecto del funcionamiento de casillas especiales en relación con la dotación de las 1,000 boletas aprobadas en el Acuerdo PRIMERO, con los datos que se obtengan en la jornada electoral del 2 de junio de 2024.

**QUINTO.** Se instruye al Secretario Ejecutivo para que, por conducto de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, haga de conocimiento el contenido del presente Acuerdo a las y los integrantes de las juntas ejecutivas locales y distritales y, en su momento, se informe a los consejos locales y distritales del INE de las 32 entidades del país.

**SEXTO.** El presente Acuerdo entrará en vigor al día de su aprobación por parte de este Consejo General.

**SÉPTIMO.** Publíquese de manera íntegra en la Gaceta y en la página de internet del INE.

El presente Acuerdo fue aprobado en sesión ordinaria del Consejo General celebrada el 31 de mayo de 2023, por diez votos a favor de las y los Consejeros Electorales, Maestro Arturo Castillo Loza, Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Maestra Rita Bell López Vences, Maestro Jorge Montaña Ventura, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y de la Consejera Presidenta, Licenciada Guadalupe Taddei Zavala, y un voto en contra de la Consejera Electoral, Carla Astrid Humphrey Jordán.

**LA CONSEJERA PRESIDENTA  
DEL CONSEJO GENERAL**

**EL ENCARGADO DEL DESPACHO  
DE LA SECRETARÍA  
DEL CONSEJO GENERAL**

**LIC. GUADALUPE TADDEI  
ZAVALA**

**MTRO. MIGUEL ÁNGEL  
PATIÑO ARROYO**